



JUSTIITSMINISTEERIUM

Priit Toobal (volikogu liige)
MTÜ Meie Põhja-Sakala
priit.toobal@pohja-sakala.ee

Teie 02.10.2024
Meie 18.10.2024 nr 20-1/7041

Vastus pöördumisele

Lugupeetud härra Toobal

Pöördusite Justiitsministeeriumi poole, paludes hinnangut Põhja-Sakala vallavolikogu esimehe välislahetusele suunamise 26.09.2024 käskkirjale nr 1-12/31. Käskkirjaga otsustati lähetada vallavolikogu esimees 30.09.–05.10.2024. a Viljandimaa Omavalitsuste Liidu poolt korraldatavale omavalitsusjuhtide reisile Portugali ning tasuda reisi osalustasu Viljandimaa Omavalitsuste Liidu poolt esitatud arve alusel.

Täname Teid pöördumise eest. Informatsioon kohalike omavalitsusüksuste tegevuse kohta on meile oluline.

Vastavalt [Vabariigi Valitsuse seaduse](#) (VVS) § 75³ lõikele 1 teostab Justiitsministeerium haldusjärelevalvet kohaliku omavalitsuse üksuste haldusaktide õiguspärasuse üle. Järelevalve eesmärgiks on tuvastada, kas haldusakt on õiguspärane ega riku avalikku huvi. Sõltumata sellest, kas tingimused on või ei ole täidetud, on Justiitsministeeriumil kaalutusõigus küsimuses, kas järelevalvet alustada või mitte.

VVS §-s 75³ sätestatud protestiga seonduvat reguleerib [halduskohtumenetluse seadustiku](#) (HKMS) 25. peatükk. HKMS § 6 lõike 1 kohaselt loetakse haldusaktiks haldusakt [haldusmenetluse seaduse](#) (HMS) § 51 tähenduses, haldusleping HMS § 95 tähenduses, samuti üksikjuhtumit reguleeriv halduse siseakt. [Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 7 lõigete 1 ja 2 kohaselt on volikogul õigus anda üldaktidena määrusi ning üksikaktidena vastu võtta otsuseid.

Teie pöördumises nimetatud (KOKS § 17 lõike 4² esimese lause alusel antav) määrus on üldakt KOKS § 7 lõike 1 tähenduses, mitte haldusakt. Seetõttu ei ole tegemist haldusaktiga (üksikaktiga), mille andmise suhtes Justiitsministeerium haldusjärelevalvet teostab. Küll aga saab Justiitsministeerium anda hinnangu käskkirjale nr 1-12/31.

Käskkirjas on märgitud, et „*Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 17 lõike 4² kohaselt võib volikogu liikme saata teenistuslähetusse volikogu kehtestatud korras. Põhja-Sakala Vallavolikogu ei ole vastavat korda kehtestanud, kuid Põhja-Sakala valla põhimääruse § 19 ja § 25 reguleerivad vallavalitsuse liikme ja vallavanema teenistuslähetusse saatmist ning analoogiat on võimalik kasutada vallavolikogu liikme sh volikogu esimehe teenistuslähetusse saatmisel.*“ Justiitsministeeriumi hinnangul ei ole põhimääruse viidatud sätted piisavaks õiguslikuks aluseks volikogu esimehe lähetusse suunamiseks. Kohaseks õiguslikuks aluseks saaks olla KOKS § 17 lõike 4² esimese lause alusel antud regulatsioon.

Samas peab Justiitsministeerium vajalikuks märkida, et KOKS § 17 lõike 4² teise lause kohaselt hüvitatakse volikogu liikme lähetuskulud avaliku teenistuse seaduses sätestatud tingimustel ja korras. Seega reguleerib käskkirja punktis 2 nimetatud osalustasu tasumist [avaliku teenistuse seadus](#), mitte valla põhimääruse viidatud sätted.

Teie pöördumises esitatud asjaolude kontrollimiseks võttis Justiitsministeerium ühendust volikogu esimehega, kes arutas küsimust vallavanema ja vallasekretäri ja andis seejärel

Justiitsministeeriumile teada, et lähetuste õiguspärane reguleerimine puudutab mitut dokumenti ja Põhja-Sakala Vallavalitsus tõstab vastava kohustuse Vallavalitsuse tänavusse tööplaani täitmise ajaga IV kvartal.

Kokkuvõttes on Justiitsministeerium seisukohal, et kuigi Teie poolt viidatud määruse puudumise tõttu puudub käskkirjal nr 1-12/31 piisav õiguslik alus, kuid kuna käskkirja punktis 2 sätestatud reguleerib avaliku teenistuse seadus, käskkirja punkti 1 mõju ei ole suur, pöördumise esitamise ajal viibis volikogu esimees juba lähetuses ning Põhja-Sakala Vallavalitsus võtab juba käesoleval aastal tööplaani volikogu liikmete lähetamise regulatsiooni väljatöötamise, ei ole hetkel otstarbekas järelevalvemenetluse algatamine.

Teil kui Põhja-Sakala Vallavolikogu liikmel on muuhulgas võimalik ka ise juhtida volikogu ja vallavalitsuse tähelepanu KOKS § 17 lõike 4² esimese lause alusel määruse kehtestamise vajadusele, eelnõu väljatöötamise edenemise kohta informatsiooni küsida või soovi korral esitada volikogule määruse eelnõu ise.

Avaldame lootust, et meie selgitused on informatiivsed ning abiks edasiste tegevuste planeerimisel.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Glen Roosaar
nõunik

Glen Roosaar 53293222
Glen.Roosaar@just.ee